

E-kormányzás és földművelésügyi

2006. October 10.

Az e-kormányzásokhoz, e-szolgáltatásokhoz megfelelően, márkáld az intézményi hájlatzat szakszerűsége. A ma elfogadott szakmai irányzat az integrált irányítás, mely azt jelenti, hogy lehetőleg egy intézményi hájlatzat koordinálja az e-kormányzást és szolgáltatásait. Néhány példára, tapasztalat mutatja, hogy azokban az országokban, ahol az elektronikus kormányzást kiépítésként, márkáld az eláruhálódott állapotban van, a Kataszter, Térképészet Hatóság, vagy az Egységes Ingatlan-nyilvántartás intézményi hájlatzata felelős, hogy koordinálja, márkáldtesse az e-kormányzást, adminisztrációt és szolgáltatást.

Az e-kormányzások a Kataszter, Ingatlan-nyilvántartás, földművelésügyi igazgatás szerepe. András

FIG 7. Bizottság (Kataszter és Földművelésügyi Igazgatás) elnöke Bevezetés Az informatika fejlődése rendkívül gyors világszerte. Ezt a gyors fejlődést követi az alkalmazások széles körre, de elsősorban technikai terén és sajnos a gyakorlati alkalmazásokban, kevésbé a kormányzati és közintézményekben, nincsenek kihasználva az informatika adta lehetőségek. Az elektronikus kormányzások bevezetése és márkáldtetése iránt rendkívül nagy érdeklődés van világszerte.

A fejlett országokban általában a kormányok kezdtek fejleszteni az e-kormányzást, hogy támogassák és javítsák a kormány márkáldésének hatékonyságát és egyidejűleg elektronikus szolgáltatást nyújtson a közlekedés felhasználóknak és a polgároknak. Vannak olyan fejlett országok, elsősorban Ázsiában (India, Dél-Korea, Kína) ahol fejlett információtechnológia létezik, de több márkáld feltétel - jogi, intézményi - hiányzik az elektronikus kormányzások bevezetéséhez.

A technikai fejlődés egyik hozadéka az elektronikus kormányzások megvalósítása lehetne és a világ minden részén fokozott igény van rá, mind a döntéshozók, a gazdasági élet szereplői, mind a széles társadalom részéről. Természetesen az elektronikus kormányzások bevezetésének és márkáldtetésének sok feltétele van és jelenleg nagyon kevés ország rendelkezik minden feltétellel.

Legfontosabb feltételek

- jogszabályi változások, új törvények
- jó márkáld, országos informatikai infrastruktúra
- jó márkáld, integrált intézményi rendszer
- a közlekedési információs rendszerek, adatbázisok harmonizálása
- közlekedési információs kormányzati adatbázisok egyesítése
- az e-kormányzások, egyintézményi teljes elfogadása a társadalom részéről

Az e-kormányzások márkáldésének és bevezetésének feltételei

1. Jogszabályi, törvényi változások Az információtechnológia fejlődése rendkívül gyors világszerte, de a széles körű jogszabályi változások nem követik a technológiai változásokat, az állam, kormányok nem tapasztalják az elmaradást az információtechnológia használatában. Azok a jogszabályi változások, melyek támogatják az elektronikus kormányzások bevezetését, nagyon lassók. Ennek számos oka van: a jogi szakma elöregedő konzervatív, rendkívül ragaszkodnak a hagyományokhoz, mint a papáralapú szerződéseket, pecsét, stb. Az elektronikus okiratok, dokumentumok bevezetése, az elektronikus egyintézményi szinten egyszerűsíti az eljárásokat, javítja az átláthatóságot és ez nem mindig érdeke a jogi szakmának sok országban. Szintén tény, hogy az átlag állampolgárok országban, szintén ragaszkodnak a papírra szerződésekhöz, személyes jelenlét a hivatalokban, stb.. Azokban az országokban, ahol a demokratikus hagyományok márkáld rágóta élnék, az e-kormányzások bevezetése, alkalmazása sokkal előbbre tart. Gondolok elsősorban a skandináv országokra, Hollandiára, Nagy-Britanniára. Számos jogszabályi változások számközegek ahhoz hogy márkálddjék az elektronikus kormányzások, szolgáltatások, melyhez be kell vezetni az e-alkalmazásokat, e-dokumentumokat és az e-eljárásokat, egyintézményi szinten. A közlekedési információs adatok, adatbázisok tulajdonjoga, a „copyright” szintén gyakran okoz problémát. Közlekedési információs állami intézmények létrehozása és karbantartási adatbázisoknak, vezetik a változásokat és egyidejűleg adat- és egyéni szolgáltatásokat nyújtanak a közlekedés felhasználóknak részéről. Ezen szolgáltatások ellenértéke és részei költségeknek és gyakran monopol helyzetben vannak a szolgáltatások és az adatok eladása terén.

2. Teljes körűen márkáld informatikai rendszerek Ahhoz hogy bevezessék az e-kormányzások adminisztrációt teljeskörűen, az egész ország területén márkáld informatikai rendszer széles körűsége. Az állam felelőssége, feladata, hogy kiépítse azokat a technikai feltételeket, informatikai infrastruktúrát, melyek lehetővé teszik az e-kormányzást. Melyek a legfontosabb feltételek, hogy a rendszer márkálddjék ?

- Az egész országra kiterjedő, nagy kapacitású telekommunikációs rendszerek. Fontos, hogy minden állampolgár részéről egyenlő lehetőséget biztosítson az e-kormányzások szolgáltatásai eléréséhez.
- Digitális, nyilvános adatbázisok léte. Kataszter, ingatlan-nyilvántartás, cég regisztráció, építési nyilvántartás, nyilvánvántartás, adó határsági nyilvántartás, kormányzati adatbázisok a legfontosabbak az e-kormányzásokban
- A Nemzeti Tárbeli Adat Infrastruktúra létrehozása szintén alapfeltétel az e-kormányzások bevezetésének, márkáldtetésének „A Nemzeti Tárbeli Adat Infrastruktúra léte változást jelent élelemlében, bemutatva a valóságot, integrálja az információkat és behozza mindennapi életünkbe. Az állampolgárok megtalálhatják a társadalmi információkat a Web-en, mely információkat integrálják a legtöbb alkalmazásban és szolgáltatásban is. „

(Geographical information and value for society „ Knut O. Flathen, Norvég Térképészet és Kataszter Főigazgató

3. Az állami adatbázisok harmonizációjára az elmúlt 10-15 évben kénytelenek voltunk szembesülni a magán cégek és társaságok egyéni adatbázisait hoztak létre, Ezeket az adatbázisokat nem harmonizálták és sok esetben az adatbázisok duplikáltak, több azonos című adatbázis jött létre. Ahhoz, hogy a jövőben elkerüljük ezt a duplikációt, az adatbázisok harmonizációjára rendkívül fontos. A leggyakoribb megoldás, mely több országban már gyakorlat, az állami állományokhoz tartozó adatok (digitális kataszteri, topográfiai térképi és egyéni adatok) kénytelenek használni az állami adatbázisokat ezeken az alapokon hozták létre.

4. A kénytelenek állami adatbázisok integrációjára világszerte, elsősorban a fejlett országokban, már gyakorlat a kénytelenek állami adatbázisok, elsősorban az ingatlan-földtulajdonhoz kapcsolódó adatok integrációjára és az információk kénytelenek szolgálatosainak felállítására integrált adatok szolgáltatásával. Sok ország már ráébredt, hogy fontos az ingatlan-földtulajdonnal kapcsolatos tevékenységek és adatok integrációjára. Az egyik példát a kataszteri és ingatlan-nyilvántartás (telektervezés) adatbázisainak, majd információk integrációjára jogszabályi egységesítésével.

A tapasztalatok alapján az alábbi adatok, adatbázisok integrációjára rendkívül elkötelezett.

- Kataszter
- Ingatlan-nyilvántartás
- Cég-nyilvántartás
- Építési-nyilvántartás
- Cég-nyilvántartás Ez elkötelezett az állami, állományozási információk, hiszen kapcsolatuk és hozzáférhető egymás adatbázisához, és elkötelezett a kénytelenek felhasználásának is hiszen minden fontos adatot megtalálnak a kénytelenek adatbázisban.

5. Információs korszak az e-kormányzáshoz, szolgáltatásokhoz megfelelően, másképp információ hálózati szinten amit korábban említettem, a ma elfogadott szakmai irányzat az integrált irányítás, mely azt jelenti, hogy lehetőleg egy információ hálózati koordinálja az e-kormányzást és szolgáltatásait.

Néhány példa, tapasztalat mutatja, hogy azokban az országokban, ahol az elektronikus kormányzás kiépítésével, másképp információ elérése állapotban van, a Kataszter, Térképi és Határségi, vagy az Egységes Ingatlan-nyilvántartási információ hálózati felelős, hogy koordinálja, másképp adminisztráció és szolgáltatásait.

Néhány példa: Dánia Dán Kataszter
 Norvégia Norvég Térképi és Kataszter Határségi (ingatlan-nyilvántartás) Svédország Kataszter
 Hollandia Kataszter (egységes ingatlan-nyilvántartás) Mi az oka, hogy ezek az információk a legalkalmasabbak a kénytelenek, koordinálják az e-kormányzást, ill. az ezzel kapcsolatos szolgáltatásokat? A.) Tulajdonosai és szolgálatosai a digitális kataszteri, egyéni térképi és társasági adatoknak, információknak. Egységes ingatlan-nyilvántartás esetén, tulajdonosai és szolgálatosai a föld- ingatlan tulajdonnal kapcsolatos tulajdon- és egyéni jogi adatoknak. Ezek az információk szintén felelősök a fenti adatok, jogok változásainak regisztrálására, a jogi és térképi karbantartására. Az adatbázisok tartalmazzák az ingatlan-földtulajdonhoz kapcsolódó jogi és térképi információkat.

Jogi adatok:

Tulajdonjogi adatok, korlátozások, szolgalmi jogok, kénytelenek jogok, jelzés jog, egyéni jogok térképi adatok, információk:

Az ingatlanok leírás adatai. Helyrajzszám v. egyedi azonosító, cég (utca, házszám), építési információk, másképp védelmi jog, földhasználat, földterület, területi adatok, stb.

A kataszteri térképi szolgáltatja az ingatlan birtokhatárainak adatait, kénytelenek határokat (állam, megye, település) Ezek a rendszerek társasági információkat is tartalmaznak. Az e-kormányzásnak az egyik feladata az, hogy kénytelenek szolgálatosokat biztosítson az állampolgároknak és más kénytelenek felhasználásának elektronikus úton. Az ingatlanok földhivatali kapcsolódó adatok talán a legfontosabbak és leggyakrabban használtak a kénytelenek felhasználásának, az állományozások és kormányzati szervek részére. Ezek az adatok széleskörűek többek között a szabályozás tervekhez, egyéni és társasági határségi tevékenységhez, ingatlan fejlesztéshez, kénytelenek irányításához, mentésszolgálat irányításához, kataszteri felelősök tevékenységéhez, hogy néhány példa említsük.

B.) Az egységes országos kiterjedő információrendszer

A kataszter, egységes ingatlan-nyilvántartási információrendszer decentralizált, tevékenységek kiterjed az egységes országos felhasználásnak kénytelenek» hozzáférhető és kénytelenek van az ingatlan-földtulajdonhoz kénytelenek jogi, térképi, társasági adatok akkor is, ha részben analóg formában vannak. C.) Megfelelő számú, jött kénytelenek szakemberrel rendelkeznek

A Kataszter információrendszer, Egységes Ingatlan-nyilvántartást másképp kénytelenek megfelelő számú kénytelenek» szakemberrel rendelkeznek, melyek széleskörűek az e-kormányzáshoz, szolgáltatások biztosításához. Jogászok, földmérők, informatikusok és más szakemberek mindazokkal a széleskörű ismeretekkel, tudással rendelkeznek, melyek lehetővé teszik, hogy koordinálják, másképp kénytelenek az e-kormányzást, szolgáltatást. Nem nagyon van más kénytelenek, kormányzati információ, melynek tevékenységek lefedni az egységes országgot, megfelelő kapacitással és olyan széleskörű szakmai tudással rendelkezne, ami széleskörű az e-kormányzás koordinálásához. Természetesen a szakmai ismereteket és az informatikai folyamatokat fejleszteni kell.

6. Az e-kormányzás, szolgáltatás elfogadása a társadalom részéről az elektronikus kormányzás és szolgáltatás bevezetése és márkádásának egyik legfontosabb feltétele, hogy a felhasználók és a társadalom elfogadja. Európai tapasztalatok alapján az e-kormányzás bevezetésének két alapvető akadály lehet, az ún. "formális" és "informális";

Az egyik legfontosabb "formális" akadály a szabályok hiánya vagy lassú változása. Az "informális" akadályok között fontos szerepet játszik, hogy mind a felhasználók, és sokszor, mind a szolgáltatókat nyújtó intézmények munkatársai ragaszkodnak a hagyományokhoz, a hagyományos márkádás "gyintő" szesz.

A fentiek alapján az e-kormányzás elfogadása a társadalommal, a szereplőkkel ugyanolyan fontos, mint a modern technológia megtele és a szabályi változások. Magyar helyzetéről som elején felsoroltam, hogy véleményem szerint melyek az e-kormányzás bevezetésének legfontosabb feltételei és ennek alapján nézzük meg röviden mi a helyzet Magyarországon. 1.) Bizonyos szabályi változások tartóntek, mely az e-gyintő szesz, kormányzóhoz szabályok és 2001 XXXV. Törvény az elektronikus aláírásról, 193/2005 Korm. rendelet az elektronikus gyintő szesz szabályairól, 1044/2005 Korm. határozat a kizigazgatás korszerős-tés át szolgáltatók kormányszati feladatokról- tbbek között. Ez mindenképpen eljűre lépés, de nem legendum. A márkádás probléma, megváltó jogszabályok adta lehetőségek gyakorlati alkalmazása is késik. Ennek egyik oka, hogy az e-gyintő szesz kormányzás, a szabvány szerinti e-dokumentumok, szerződések nélkül az eljárások átthatóságát, egyszerűs-tés át, és ez nem minden szakmai csoportnak kedvez. Az is igaz, hogy az átlag állampolgár is ragaszkodik a paprhoz.

Nem letlen, hogy az e-kormányzás elsősorban a skandináv országokban van eljűrehaladott állapotban, ahol a demokráciának hagyománya van, az eljárások, gyintő szesz átthatóság, egyszerűsége, korrupció mentesség állampolgárok részéről kávetelmény a döntőshozók és egyb szereplők felé.

2.) Magyarországon rendelkezik a informatikai stratégiával és az alap infrastruktúra korszerű. A probléma az, hogy intézményi szinten márkádás messze nem állunk ilyen jű. Legtöbb esetben a kávetés források hiánya akadályozza e-szolgáltatások, felhasználói igényeknek megfelelő kialakítás. Sok esetben a felgyeleti minisztériumok nem látják az informatika "hasznát", mert az analóg és az elektronikus gyintő szesz, levelezés párhuzamosan hasznájják, az elektronikus dokumentáció használat nem elfogadott, stb. A felhasználók, elsősorban a vidéki kistérségekben, szinten nem rendelkeznek eszközzel és nem tudják használni az elektronikus szolgáltatásokat. 3.) Sok társbeli adatbázist hoztak létre a kávetés kormányszatok, kormányszatok elméleti átvizelésben. Ezek harmonizációjára nem tartónt meg. A harmonizáció, a Nemzeti Társbeli Adatinfrastruktúra létrehozása fontos és srgős feladat és EU-s elvárás. 4.) A kávetés adatbázisok integrálása alapelv manapság sok fejlett európai és márkádás országban. A kávetés adatbázis ázemeltetés, az integrált szolgáltatás olcsóbb és egytál hatékonyabb, egyszerűbb a kávetés felhasználók részére is. Természetesen adatbázisok karbantartása, változások vezetés, és az intézmények feladata kell hogy legyen és a kávetés adatbázis koordinálása is szakfeladat.

5.) Az e-kormányzás márkádásához intézményrendszerek is szabályok és, integrált márkádással, melyek koordinálni kell. A márkádás e-kataszter, e- ingatlan-nyilvántartás, e- földgyi igazgatás fontos, ha nem a legfontosabb eleme az e-kormányzásnak.

Európai példák alapján, azokban az országokban, ahol az e-kormányzás márkádásben, vagy egyszben márkádás elsősorban a skandináv országokban- a Kataszter, Társbeli Hatás, vagy az Egysges Ingatlan-nyilvántartás intézmény rendszer felelős, hogy koordinálja az e-kormányzás megvalósítását, márkádás át.

Véleményem szerint Magyarországon is a földgyi igazgatás intézményi rendszere - Földhivatal intézményi FÖMI- alkalmas lehet az e-kormányzás koordinálására, márkádás át. Korábban márkádás felsoroltam az okokat, az ingatlan- földtulajdonhoz kapcsolódó adatbázis, társbeli információk, országot lefedő intézményi rendszer "informatikai rendszerek, sokrétű" szakmai tudással rendelkez, megfelelő szakember gárda, stb. 6.) Nyilván Magyarországon is, ahogy márkádás ország tapasztalata mutatja, az e-kormányzás bevezetéséhez, márkádás és szabályok és az egysz társadalom egyetértés, elfogadása. Ugyancsak szabályok és, hogy mindenki számára az esélyt biztosítsanak az információk, az e-kormányzás, gyintő szesz és azok szolgáltatásai igénybevétele eléréséhez. Am-g ez nem tartónt meg, nem fog márkádás.